**YÜHF İDARE HUKUKU DERS PLANI**

 **Yrd. Doç. Dr. Sırrı DÜĞER**

 **Arş. Gör. Hayrettin YILDIZ**

 **Arş. Gör. Hikmet ÖZTUNÇ**

**BÖLÜM 1: İDARE KAVRAMI**

1. **ORGANİK ANLAMDA İDARE**
2. **Yasama Ve İdare**
3. **Yargı Ve İdare**
4. **Yürütme Ve İdare**
5. **Merkezi (Genel) İdare**
6. **Mahalli İdareler (Yerel Yönetimler)**
7. **Öteki Kamu Tüzel Kişileri**
8. **FONKSİYONEL (GÖREVSEL) ANLAMDA İDARE**

**(Organik Ve Maddi Ölçüte Göre)**

1. **Yasama Fonksiyonu -İdare Fonksiyonu**
2. **Yargı Fonksiyonu -İdare Fonksiyonu**
3. **Yürütme Fonksiyonu- İdare Fonksiyonu**
4. **İDARİ FONKSİYONUN KONUSU, AMACI VE ÖZELLİKLERİ**
5. **İdari Fonksiyonun Konusu**
6. **İdari Fonksiyonun Amacı**
7. **İdari Fonksiyonun Özellikleri**
8. **İdari Fonksiyon, İdari İşlemler İle Yerine Getirilir**
9. **İdari Fonksiyon, Üstün ve Ayrıcalıklı Yetkiler (Kamu Gücü) Kullanılarak Yerine Getirilir**
10. **İdari Fonksiyon, Sürekli Bir Devlet Fonksiyonudur**
11. **İDARENİN GÖREVLERİ (FAALİYETLERİ)**
12. **Genel Olarak**
13. **Türkiye Cumhuriyeti Devleti İdaresinin Görevleri**
14. **Milli Güvenliğin Korunması**
15. **Kolluk Faaliyetleri**
16. **Kamu Hizmetleri**
17. **Özendirme ve Destekleme (Teşvik) Faaliyetleri**
18. **İçdüzen (Özyönetim) Faaliyetleri**
19. **Planlama Faaliyetleri**

**BÖLÜM 2: İDARE HUKUKUNUN TARİHSEL GELİŞİMİ VE ÖZELLİKLERİ**

1. **İDARE HUKUKUNUN TANIMI**
2. **İDARE HUKUKU SİSTEMLERİ**
3. **Anglo-Sakson Sistemi: Adli İdare Sistemi**
4. **Kıta Avrupası Sistemi: İdari Rejim**
5. **İDARE HUKUKUNUN DOĞUŞU VE GELİŞMESİ**
6. **Hukuka Bağlı Devlet Anlayışının Benimsenmesi**
7. **Kamu Hukuku- Özel Hukuk Ayrımının Benimsenmesi**
8. **İdari Fonksiyonun Gelişmesi**
9. **İdarenin Yargı Denetimine Tabi Tutulması**
10. **İdari Yargının Varlığı**
11. **İDARE HUKUKU'NUN ÖZELLİKLERİ**
12. **İdare Hukuku Genç̧ Bir Hukuk Dalıdır**
13. **İdare Hukuku Tedvin Edilememiş̧ Bir Hukuk Dalıdır**
14. **İdare Hukuku İçtihatlara Dayanan Bir Hukuk Dalıdır**
15. **İdare Hukuku Statüsel Niteliktedir**
16. **İdare Hukukuna Kamu Yararı Düşüncesi Egemendir**
17. **İdare Hukuku'nun Uygulanmasından Doğan Uyuşmazlıklar İdari Yargıda Çözümlenir**
18. **İDARE HUKUKU'NUN KAYNAKLARI**
19. **Anayasa**
20. **Öteki Yazılı Kaynaklar**
21. **Yargı İçtihatları**
22. **İdari Teamül Ve Tatbikat**
23. **Öğreti**
24. **İDARE HUKUKUNUN UYGULAMA/DÜZENLEME ALANI**
25. **Kamu Gücü Ölçütü**
26. **Kamu Hizmeti Ölçütü**
27. **Özel Hukuktan Farklı Bir Düzenleme Gerektiren Konular**
28. **Kamu Gücü Ayrıcalıkları**
29. **İDARE HUKUKUNA HÂKİM OLAN İLKELER**
30. **Hukuk Devleti İlkesi**
31. **Tarihsel Gelişim**
32. **Mülk Devleti Anlayışı**
33. **Polis Devleti Anlayışı**
34. **Hazine Teorisi**
35. **Hukuk Devleti İlkesinin Gerekleri**
36. **Yasama, Yürütme ve Yargı Organlarının Hukuka Bağlı Olması**
37. **Temel Hak ve Özgürlüklerin Güvence Altına Alınmış Olması**
38. **Kanunların Anayasaya Uygunluğunun Yargısal Denetimi**
39. **Hukuki Güvenlik İlkesi ve Geçmişe Etki Yasağı**
40. **İdarenin Yargısal Denetimi**
41. **İdarenin Mali Sorumluluğu**
42. **Kanuni İdare İlkesi *(Secundum Legem-Intra Legem)***
43. **Eşitlik İlkesi (Mutlak-Nispi)**
44. **Laiklik İlkesi**

**BÖLÜM 3: İDARİ TEŞKİLATA HÂKİM İLKELER**

1. **MERKEZDEN YÖNETİM İLKESİ**
2. **Özellikleri**
3. **Merkezden Yönetimin Yarar ve Zararları**
4. **Yetki Genişliği İlkesi**
5. **YERİNDEN YÖNETİM İLKESİ**
6. **Yerinden Yönetimin Varlık Şartları**
7. **Tüzel Kişilik**
8. **Personel Bağımsızlığı**
9. **Mali Bağımsızlık**
10. **Vesayet Denetimi**
11. **Yerinden Yönetimin Çeşitleri**
12. **Yer Yönünden Yerinden Yönetim (Mahalli İdareler)**
13. **Hizmet Yönünden Yerinden Yönetim**
14. **Yerinden Yönetimin Yarar ve Zararları**
15. **KAMU TÜZEL KİŞİLİĞİ**
16. **Devlet Tüzel Kişiliği**
17. **Diğer Kamu Tüzel Kişileri**
18. **Ölçütleri**
19. **Anayasa ve Kanun İle Nitelendirme**
20. **Anayasa ve Kanun İle Nitelendirme Yoksa**
* **Kanunun Verdiği Yetkiyle Kurulma**
* **Kamu Gücü Ayrıcalıklarına Sahip Olma**
1. **Kamu Tüzel Kişiliğine Sahip Olmanın Sonuçları**
2. **İDARENİN BÜTÜNLÜĞÜ İLKESİ**
3. **Hiyerarşi**
4. **Hiyerarşik Makamlar**
5. **Hiyerarşi Gücünün Kapsamı (Kişiler -İşlemler)**
6. **Hiyerarşi Gücünün Özellikleri**
7. **İdari Vesayet**
8. **İdari Vesayet Yetkisinin Kapsamı (Kişiler -İşlemler)**
9. **İdari Vesayetin Özellikleri**
10. **Hiyerarşi ve İdari Vesayet Arasındaki Farklar**

**BÖLÜM 4: İDARİ İŞLEMLER**

1. **İDARİ İŞLEM KAVRAMI**
2. **İDARİ İŞLEMLERİN TÜRLERİ**
3. **Tek Yanlı - İki Yanlı İşlemler Ayrımı**
4. **Birel İşlem - Düzenleyici İşlem Ayrımı**
5. **İDARİ İŞLEMLERİN ÖZELLİKLERİ**
6. **İcrailik**
7. **Re’sen İcra Edilebilirlik**
8. **Hukuka Uygunluk Karinesi**
9. **İDARİ İŞLEM TEORİSİ-SINIFLANDIRMA**
10. **Maddi Açıdan Tasnif**
11. **Şart İşlemler**
12. **Subjektif İşlemler**
13. **İçeriklerine Göre Tasnif**
14. **Emredici İşlemler**
15. **İnşai İşlemler**
16. **Tespit Edici İşlemler**
17. **Muhatapları Üzerindeki Etkilerine Göre Tasnif**
18. **Yararlandırıcı İşlemler**
19. **Yükümlendirici İşlemler**
20. **Açıklanan İradenin Sayısı Ve Usulüne Göre Tasnif**
21. **Basit İşlemler**
22. **Karma İşlemler**
23. **Kolektif İşlemler**
24. **Açıklanan İradenin Şekline Göre Tasnif**
25. **Sarih İşlemler**
26. **Zımni İşlemler**
27. **İsteğe Bağlı Olup Olmamalarına Göre Tasnif**
28. **İsteğe Bağlı İşlemler**
29. **İsteğe Bağlı Olmayan İşlemler**
30. **İcrai Olup Olmamalarına Göre**
31. **İcrai İşlemler**
32. **İcrai Olmayan İşlemler**
33. **Hazırlık İşlemleri**
34. **Teyit Edici İşlemler**
35. **İç Düzen İşlemleri**
36. **Enformel İşlemler**
37. **İDARİ İŞLEMLERİN UNSURLARI**
38. **Yetki Unsuru**
39. **Yetki Kuralları**
40. **Yetki Kurallarının İstisnaları**
41. **Fiili Memur Teorisi**
42. **Yetkilerin Paralelliği İlkesi**
43. **Yetki Devri - İmza Devri**
44. **Vekâlet**
45. **Yetki Türleri**
46. **Kişi Bakımından Yetki**
47. **Konu Bakımından Yetki**
48. **Yer Bakımından Yetki**
49. **Zaman Bakımından Yetki**
50. **Yetki Unsurunda Sakatlıklar**
51. **Fonksiyon Gaspı**
52. **Yetki Gaspı**
53. **Yetki Tecavüzü**
54. **Ağır ve Bariz Yetki Tecavüzü**
55. **Şekil Ve Usul Unsuru**
56. **Yazılılık Kuralı**
57. **Gerekçe Kuralı**
58. **Hazırlık İşlemleri**
59. **Teklif Usulü**
60. **Danışma Usulü**
61. **Çelişme Usulü (Savunma Hakkı**
62. **Usulde Paralellik İlkesi**
63. **Şekil Ve Usul Kurallarının Müeyyidesi: Asli - Tali Sakatlık Ayırımı**
64. **Sebep Unsuru**
65. **Sebep Unsurunun Kanunlarda Düzenlenme Biçimleri**
66. **Sebebin Açıkça Belirtilmesi**
67. **Sebebin Belirsiz Kavramlarla İfade Edilmesi**
68. **Sebebin Hiç Belirtilmemesi**
69. **Sebep Unsurunda Sakatlık Halleri**
70. **Konu Unsuru**
71. **Konu Unsurunda Sakatlık Halleri**
72. **Konunun İmkânsız Olması**
73. **Konunun Kanuna Aykırı Olması**
74. **Sebep İle Konu Arasında İlliyet Bağı Şartı**
75. **Sebep İle Konu Arasında Ölçülülük Şartı**
76. **Bağlı Yetki**
77. **Takdir Yetkisi**
78. **Takdir Yetkisi İdari İşlemin Hangisinde Olabilir**
79. **Yerindelik Ve Takdir Yetkisi İlişkisi**
80. **Takdir Yetkisinin Denetlemeyeceği İlkesinin İstisnaları**
* **Açık Takdir Hatası**
* **Ölçülülük İlkesine Aykırılık**
1. **Amaç Unsuru**
2. **Yetki Saptırması**
3. **Usul Saptırması**
4. **İDARİ İŞLEMLERDE HUKUKA AYKIRILIĞIN MÜEYYİDELERİ**
5. **İptal**
6. **Yokluk**
7. **İDARİ İŞLEMLERİN İCRASI**
8. **Re’sen İcra**
9. **İdari Kararların Müeyyideleri**
10. **Cezai Müeyyideler**
11. **İdari Müeyyideler**
* **Emre Aykırı Davranış Kabahati**
* **İdari Müeyyide Çeşitleri**
* **İdari Müeyyide Cezai Müeyyide Karşılaştırması**
1. **İDARİ İŞLEMLERİN SONA ERMESİ**
2. **İdarenin İradesi Dışındaki Sebepler**
3. **İptal**
4. **Sürenin Dolması**
5. **İnfisahi Şartın Gerçekleşmesi**
6. **Maddi Sebepler**
7. **İdarenin İradesine Bağlı Sebepler**
8. **İlga**
9. **Geri alma**
10. **Değiştirme**
11. **Düzeltme**
12. **DÜZENLEYİCİ İDARİ İŞLEMLER**
13. **İdarenin Düzenleme Yetkisinin Kanyağı**
14. **İdarenin Düzenleme Yetkisinin Özellikleri**
15. **İntra Legem Özelliği**
16. **Secundum Legem Özelliği**
17. **Asli Düzenleme Yetkisi Örnekleri**
18. **OHAL ve Sıkıyönetim Kararnameleri**
19. **Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi**
20. **Kanun Hükmünde Kararnameler**
21. **Olağan Dönem Kanun Hükmünde Kararnameleri**
22. **Olağanüstü Hal ve Sıkıyönetim Kanun Hükmünde Kararnameleri**
23. **Tüzük**
24. **Tüzük İşleminin Unsurları**
25. **Yargısal Denetim**
26. **Yönetmelik**
27. **Yönetmelik İşleminin Unsurları**
28. **Yargısal Denetim**
29. **Adsız Düzenleyici İşlemler**

**BÖLÜM 5: İDARENİN SÖZLEŞMELERİ**

1. **İDARİ SÖZLEŞMELERİN KRİTERLERİ**
2. **Teşrii Kriter**
3. **İçtihadi Kriterler**
4. **İDARİ SÖZLEŞMELER**
5. **Mali İltizam Sözleşmeleri**
6. **Kamu İstikraz Sözleşmeleri**
7. **Kamu Hizmetleri İmtiyaz Sözleşmeleri**
8. **Yeraltı ve Yerüstü Servetlere İlişkin İşletme Sözleşmeleri**
9. **Orman İşletme Sözleşmeleri**
10. **idari Hizmet Sözleşmeleri**
11. **İDARENİN ÖZEL HUKUK SÖZLEŞMELERİ (KAMU İHALE HUKUKU)**
12. **Kamu İhalesini Düzenleyen Kanunlar**
13. **2886 Sayılı Devlet İhale Kanunu**
14. **4734 Sayılı Kamu İhale Kanunu**
15. **Kamu İhalesini Düzenleyen Daha Özel Kanunlar**
16. **Kamu İhale Hukukuna Hâkim İlkeler**
17. **Saydamlık İlkesi**
18. **Rekabet İlkesi**
19. **Eşit Muamele İlkesi**
20. **Güvenirlilik İlkesi**
21. **Gizlilik İlkesi**
22. **Kamuoyu Denetimi İlkesi**
23. **İhalelerin Uygun Şartlarla Ve Zamanında Karşılanması İlkesi**
24. **Kaynakların Verimli Kullanılması İlkesi**
25. **Mal Alımı Hizmet Alımı Ve Yapım İşleri İçin Ayrı İhale Düzenlenmesi İlkesi**
26. **Eşik Değerlerin Altında Kalmak Amacıyla İhalelerin Bölünmemesi İlkesi**
27. **Ödeneği Bulunmayan İş İçin İhaleye Çıkılamaması İlkesi**
28. **ÇED Olumlu Belgesinin Alınması İlkesi**
29. **İhale Usulleri**
30. **2886 sayılı kanunun öngördüğü usuller**
31. **4734 sayılı kanunun öngördüğü usuller**
32. **Uyuşmazlıkların Çözümü**
33. **İdari Çözüm Yolu**
34. **Şikâyet yolu**
35. **İtirazen Şikâyet Yolu**
36. **Yargısal Çözüm Yolu**
37. **Sözleşmelerin Uygulanması**
38. **Sözleşmecinin Borçları**
39. **Sözleşmecinin Hakları**
40. **İdarenin Borçları**
41. **İdarenin Hak ve Yetkileri**
42. **Yeni durumların sözleşmenin uygulanmasına etkisi**
43. **Mücbir sebep**
44. **fait du prince teorisi**
45. **Öngörülemezlik**
46. **Sözleşmelerin Sona Ermesi**
47. **Sözleşmelerden Kaynaklanan Uyuşmazlıkların Çözümü**

**BÖLÜM 6: KAMU HİZMETİ**

1. **KAMU HİZMETİNİN NİTELENDİRİLMESİ**
2. **Organik Şart**
3. **Maddi Şart**
4. **KAMU HİZMETLERİNE EGEMEN OLAN İLKELER**
5. **Süreklilik İlkesi**
6. **Değişkenlik İlkesi**
7. **Eşitlik İlkesi**
8. **Bedelsizlik İlkesi**
9. **Tarafsızlık İlkesi**
10. **KAMU HİZMETLERİNİN TÜRLERİ**
11. **İdari Kamu Hizmetleri**
12. **İktisadi Kamu Hizmetleri**
13. **Sosyal Kamu Hizmetleri**
14. **Bilimsel-Teknik Kamu Hizmetleri**
15. **KAMU HİZMETLERİNİN İŞLETİLMESİ USULLERİ**
16. **Emanet Usulü**
17. **Müşterek Emanet Usulü**
18. **İltizam Usulü**
19. **İmtiyaz Usulü**
20. **Ruhsat Usulü**
21. **Yap-İşlet Usulü**

**BÖLÜM 7: KOLLUK**

1. **KAMU DÜZENİ KAVRAMI**
2. **Kamu Güvenliği**
3. **Kamu Huzuru**
4. **Kamu Sağlığı**
5. **İdari Kolluk Adli Kolluk Siyasi Polis Ayrımı**
6. **İdari Kolluğun Özellikleri**
7. **Genel İdari Kolluk Özel İdari Kolluk Ayrımı**
8. **KOLLUK MAKAM AMİR VE PERSONELİ**
9. **KOLLUK USULLERİ**
10. **Serbestlik Usulü**
11. **İzin Usulü**
12. **Bildirim Usulü**
13. **KOLLUK TEDBİRLERİ**
14. **Düzenleyici Kolluk İşlemleri**
15. **Bireysel Kolluk İşlemleri**
16. **Kolluk Eylemleri**
17. **KOLLUK YETKİSİNİN SINIRLARI**
18. **KOLLUK YETKİSİNİN GENİŞLEMESİ**
19. **Olağanüstü yönetim usulleri**
20. **Olağanüstü Yönetim Usullerinde Kolluk Yetkisinin Sınırları**
21. **Olağanüstü Yönetim Usullerinde Yargısal Denetim**
22. **KOLLUĞUN ZOR KULLANMA YETKİSİ**
23. **KOLLUK MÜEYYİDELERİ**
24. **Cezai Müeyyideler**
25. **İdari Müeyyideler**